



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

強化產業導向注入新動力 共迎挑戰再創高峰 2025年《施政報告》公眾諮詢 — 香港工業總會意見書

香港得天獨厚，擁有「一國兩制」的優勢。在「一國」框架下，香港受惠於國家的政策支持和發展機遇；在「兩制」框架下，則發揮「內聯外通」的獨特優勢。作為全球領先的國際金融中心，香港以低稅率及簡單稅制見稱，加上資金、貨物和資訊自由流通，匯聚環球頂尖人才。在大灣區建設中，香港更扮演著舉足輕重的戰略角色。這些強大的競爭優勢不僅鞏固了香港作為國際一流營商樞紐的地位，更為發展新質生產力提供了最佳土壤。

當前，全球政經格局急劇轉變，地緣政治風險持續升溫，加上關稅政策的衝擊加劇了國際貿易格局的重塑，香港正處於經濟轉型與產業變革的關鍵時刻。工總建議特區政府積極對接國家發展戰略，延續並強化產業導向的施政方針，推動香港工業邁向高增值、高技術、智能製造及新型工業化的新時代，致力將香港打造成為國際創新科技中心及高增值產業樞紐。

在世界百年變局下，香港機遇與挑戰並存。當下正值本地經濟及工商業界的重要時刻，特區政府必須在鞏固傳統優勢的同時，加快推進創新科技、高增值產業與新型工業化發展，以短、中期政策帶領香港及工商業界突破瓶頸、開創新局，全面提升國際競爭力。就此，香港工業總會於2025年《施政報告》公眾諮詢提出三大倡議：

- 第一，創新與創業—促進經濟多元發展 推動產業升級；
- 第二，香港經濟高質量與持續發展—打造創新產業基地 建設北部都會區；
- 第三，區域與環球協作—善用香港自身優勢 深化內外聯通。

懇請特區政府積極考慮。



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

一、創新與創業—促進經濟多元發展 推動產業升級

作為高度外向型的經濟體，香港面對當前複雜多變的外圍形勢，除了要鞏固固有優勢外，更須致力推動經濟多元發展，以應對日趨激烈的國際競爭。為實現高質量發展，香港必須以產業導向為主軸，制定具前瞻性的政策框架，加強各產業之間的協作，推動傳統產業升級轉型，同時大力扶持新興產業，為經濟發展注入新動能。

推動經濟多元發展及產業升級，不僅能提升本地企業的市場競爭力，更可進一步壯大人才庫，吸引更多新資金落戶香港。這將有助營造更具多元化和韌性的經濟環境，為香港的長遠發展奠定堅實基礎，推動香港持續繁榮穩定。

1. 發掘新經濟增長點

面對經濟轉型與全球新趨勢，香港必須積極開拓新的經濟增長點，以銀髮經濟、清真產業、低空經濟等新興產業為突破口，促進經濟多元發展。

1.1. 推動銀髮經濟

香港的人口正在快速老化，長者消費力及對相關產品和服務的需求日益增加，工總建議特區政府為銀髮經濟的發展提供廣闊的市場空間。

- 欣見特區政府積極推廣「銀色品質保證」，為提升本地銀髮產品的質素，建議為企業提供誘因，鼓勵對其產品進行認證
- 將「長者醫療券」的適用範圍擴展至合資格的醫療服務機構及獲得認可機構認證的銀髮產品，以提升長者的生活質素
- 積極推動企業、研究機構和醫療機構之間的合作，共同開發針對長者的醫療保健產品，並定期舉辦銀髮產品展覽，促進市場拓展，提升產品知名度，並增加業界對於推廣及投資於銀色經濟的誘因
- 特區政府應牽頭加強對銀髮消費者的教育，並鼓勵企業拓展銀髮市場，提升全社會對銀髮經濟的認識和接受度
- 建議特區政府與保險公司商討，擴大退休人士的承保範圍，使退休後的生活更有保障，減輕他們的憂慮



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

1.2. 發展清真產業

目前全球的穆斯林人口超過 20 億，佔全世界總人口約 25%。在香港發展清真產業，不僅能滿足本地穆斯林社群的需求，更能吸引「一帶一路」沿線國家，尤其是中東和東盟地區的遊客和投資者。

- 考慮到清真食品需要專用的設備、用具及包裝服務，建議擴大「新型工業化支援計劃」(整合包括「新型工業化資助計劃」、「新型工業化及科技培訓計劃」，以及「製造及生產線『升』級支援先導計劃」三項推進新型工業化的資助計劃)的涵蓋範圍，以支持港商增設相應設備，積極開拓清真市場
- 鼓勵本地和海外食品製造商參與本地「清真認證」，提高消費者對清真食品的信心，促進清真產品及文化在本港可持續發展
- 進一步豐富穆斯林旅客在香港的餐飲選擇，鼓勵更多本地餐廳提供清真友善餐單或菜式
- 支持餐廳設置清真友善的專區與專用餐具，以為穆斯林旅客提供更優質的訪港體驗

1.3. 發展低空經濟

低空經濟不僅能夠衍生一系列產業，其應用場景也非常廣闊，潛力巨大。因此，工總建議：

- 加快在基建、政策法規及空域管理方面的建設，可於新規劃發展區如北都、屯門西新發展區等預留土地興建相關基建，以作本港低空經濟應用的試點
- 建議特區政府對低空經濟產業進行深入的研究與調查，分析其應用潛力，並在頂層設計上做好規劃，制定相關產業政策，以加快推動本地及跨境低空經濟的發展
- 開拓低空飛行應用場景，推展更多無人機試點，以加快低空經濟發展
- 鼓勵保險業界推出多元化的無人機保險產品，為中小企業在商業運營中應用無人機等科技提供更全面保障
- 加快制定低空飛行相關法規，釐清公眾與業者對相關議題的疑慮與不確定性

1.4. 拓展工業旅遊

「工業旅遊」將香港的工業故事與旅遊業結合，展現香港的品牌魅力，為本地經濟注入新動力。

- 不少本地廠房發展本地工業旅遊面臨場地限制和法規挑戰。例如，增設導覽設施需



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

要經過繁瑣的審批程序，開放生產流程也可能不符合衛生署的嚴格要求，過度限制會減低業界參與意願。建議特區政府主動梳理法規，並簡化工業用地轉型程序，支持更多本地廠房參與工業旅遊

- 擴大「新型工業化資助計劃」等的適用範圍，為有意發展觀光工業的企業提供財政支持

1.5. 發展綠色科技產業

發展綠色產業是國際大趨勢，也是應對全球氣候變化的關鍵。香港發展綠色產業不僅有助於減少碳排放，還能帶來經濟發展的新動力。

- 支持特區政府以「一地多用」模式發展現有油站用地，在設立高速充電站的同時開發上蓋其他用途，並邀請業界就此表達意向
- 現時部分私人營運充電設施收費過高，部份收費不透明，建議特區政府在資助這些私營充電設施時，訂明收費標準和收費上限
- 建議取消或放寬對有蓋與無蓋車位配置的限制，以協助舊屋苑升級電力設施，安裝更多私人電動車充電器
- 目前本地的電動車數量持續增加，建議特區政府在路邊及合適地點設置更多充電設施，建立覆蓋全港的快速充電網絡
- 提升「新能源運輸基金」的資助總額上限，進一步鼓勵中小企廣泛使用綠色創新運輸技術
- 擴大公營綠色採購產品及服務清單，增加採購預算，訂明採購本地回收再造產品的環保標準及目標比例
- 適時檢討《建築物條例》及《消防安全（建築物）條例》，研究新型環保物料於建築上的應用
- 建議減廢政策應按塑膠材料對環境的影響作細緻分類規管，如生物塑膠等使用植物油、玉米粉為原材料的環保選項可獲較寬鬆處理，並應根據最新科研成果定期檢討規管範圍，避免一刀切規管



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

1.6. 加速數字經濟

數字經濟已成為全球發展核心動力。香港要鞏固國際金融中心地位並發展成為創科樞紐，必須加快數字化轉型步伐，建立完善的數據生態系統。因此，工總建議：

- 成立由司長級統籌的「數碼及數據統籌委員會」，設立跨部門及跨行業的香港全面數據庫，有足夠權限管理本地數據，並逐步拆牆鬆綁，公開不含個人隱私等敏感資訊和數據予業界瀏覽
- 以開放數據及數據共享的原則，對有關個人資料的法規展開修訂，並制定法律框架保護和促進數據進一步應用於不同領域
- 大力推廣數字經濟及開設相關課程，提高市民的數位素養
- 釐訂明確的數位資產產權管理制度，勾劃出 Web3.0 活動於本港及內地的許可範圍，並定義數位資產
- 積極向零售商及中小企推廣電子支付，及提供回贈減低營運成本等誘因，促進電子支付平台發展
- 平台經濟製造大量具靈活性與自由度高的工種，對本地勞動力市場作出重要貢獻。建議特區政府與業界包括平台及平台工作者保持緊密溝通，以新時代思維管理平台經濟，探索在促進新型經濟模式發展及保障勞動者權益之間取得平衡

1.7. 建構智慧城市

智慧城市建設是提升城市競爭力的關鍵。香港要把握數字化轉型機遇，必須完善數據基建及管理框架，打造數據驅動的智慧生活。因此，工總建議：

- 修訂《建築物條例》使其適用於數據中心，並更新《建築物條例》，要求日後興建的商業及住宅大廈須提供固定及流動的網路連線，免除日後挖地鋪網的高昂成本
- 考慮成立數據傳輸中心以促進兩地數據共享，並建立加密數據、私隱保障等與數據共享有關的標準
- 加強與大灣區各市政府合作，促進「數據過河」。兩地可先建立數據共享「白名單」以試驗相關措施的可行性
- 設立統一的開放數據平台，協助各方訂立數據協定，包括數據標準及要求、數據使用的要求及限制等，以鼓勵數據市場的持份者創造更多服務及產品
- 釐訂明確的數位資產產權管理制度，令業界有所依從



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

1.8. 拓展知識產權交易

香港作為國際金融中心，具備完善的法律制度和專業服務優勢，一直是亞洲區內重要的知識產權貿易中心。隨著生物科技、新能源、新材料等新興產業快速發展，知識產權的經濟價值日益提升，成為企業核心競爭力的關鍵。為把握大灣區發展機遇，吸引更多創新企業落戶香港，必須強化本地知識產權交易生態系統，提升香港作為知識產權貿易平台的競爭力。因此，工總建議：

- 探討與大灣區的跨境知識產權互聯互通，便利大灣區知識產權人才往來，並提供更多稅務優惠及資助，鼓勵更多企業進行研發活動
- 加強培育本地知識產權專才，並投放資源推廣商標註冊、外觀設計專利等專業服務，提升市場對相關服務的認識和需求
- 引入知識產權估值的專家和服務，以提升企業對知識產權的認識及估值能力
- 檢視本地現行會計制度，提高知識產權的入帳數值，以更好反映其市場價值，協助本地知識產權融資發展，並研究以「先行先試」方式，透過小範圍的試點案例，測試政策的可行性及效果
- 參考深圳南山區知識產權政策，為本地企業建立有效的知識產權融資渠道
- 香港將籌建世界知識產權組織技術與創新支持中心，期望能提供相宜價格，協助企業降低申請專利的成本
- 促進知識產權貿易，很大程度取決於香港知識產權的數量，建議特區政府建立一個龐大的知識產權資料庫，吸引更多知識產權擁有人來港註冊，並鼓勵創科及工業界別進行研發及設計活動，以吸引國際投資者在香港處理知識產權貿易

2. 傳統產業升級轉型

傳統產業是香港經濟的重要基石，香港必須推動產業升級轉型，提升競爭力，開拓更廣闊發展空間。

2.1. 發展「品牌•香港」

「品牌•香港」代表香港工業卓越的研發實力、創新的工業設計、精湛的生產工藝、嚴格的品質管理、高效的供應鏈運作、世界頂尖的生產性服務業，及值得信賴的商業信譽，為香港產品及服務在國際間的競爭力。因此，工總建議：

- 訂立推廣策略宣傳「品牌•香港」的產品及服務



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

- 拓展「電商易」的適用範圍至「一帶一路」市場，幫助企業在新興市場建立品牌影響力
- 與各大電商平台合作，建立「品牌•香港」專區，支援香港中小企進行直播帶貨
- 在香港、內地、東南亞乃至歐美、中東等地的人流密集地區設立「品牌•香港」主題展覽與快閃店，展示香港的優質產品
- 在特區政府主辦的大型活動、公共機構、機場、高鐵站及出入境口岸等設置專櫃，集中展示優質本地產品
- 定期舉辦「『品牌•香港』周」，以多樣化的展覽形式向市民展示具創新精神、品質優良的香港產品
- 支持香港企業與國際知名品牌推出聯乘產品，擴大「品牌•香港」的全球市場認知度
- 將「品牌•香港」推廣至大灣區及東盟國家等新興市場，幫助香港品牌在不同市場進行推廣、展覽和營銷
- 在採購方面考慮加入「品牌•香港」優先的原則，充分考慮「品牌•香港」在品質、信譽、技術支援、交貨時間及本地市民偏好等方面的比較優勢

2.2. 推動食品科技及食品加工業發展

香港食品製造業具備優質安全保證及先進科技優勢，加上內地市場廣闊，具備龐大發展潛力。特區政府應把握機遇，完善配套，助業界拓展更大商機。

- 欣見特區政府為輸往內地的香港製造食品設立便利通關安排，縮短清關時間及簡化程序，並為本地的肉製品和乳品打開內銷市場的大門，建議特區政府繼續爭取擴大通關安排涵蓋範圍
- 預留北都土地，興建先進食品加工多層式大樓或食品工業園，內設兩地互認的食品檢測中心、直立式農畜配套、共用設施和屠宰場等，以便屠宰及加工本地豬隻及活家禽，並製成食品銷售至大灣區



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

2.3. 優化資助計劃 減行政流程

特區政府的資助計劃對提升企業競爭力至關重要，有鑑於近年環球經濟變化不斷，特區政府宜妥善分配資源，精準對接企業所需，並減輕企業的行政負擔。因此，工總建議：

- 在不同資助計劃的評審委員會納入更多業界人士，提升專業性和確保評審結果更貼近市場需求
- 針對較小金額的標準化資助項目，建議允許企業在申請審批期間先行開展項目，以縮短從申請到項目落地的時間
- 於資助計劃建立適度的「容錯機制」，允許企業在試驗與市場推廣過程中進行反覆調整
- 擴大「新型工業加速計劃」的適用範圍，協助企業引進自動化設備及建立數字化管理系統
- 建議特區政府加快「創新及科技支援計劃（合作）」的審批時間，同時考慮對較小金額項目增設快速審批通道，例如對總金額低於 500 萬元（即政府資助金額低於 250 萬元）項目，縮短審批時間於 2 個月以內
- 將提升網絡安全及購置自動化機器作研發用途，納入「數碼轉型支援先導計劃」資助範圍，並進一步擴大計劃的適用行業
- 充分利用人工智能（AI）技術優化審批流程，例如利用 AI 對企業的申請表格進行初步篩選，為企業創造更有利於創新發展的營商環境

2.4. 推動回收環保業 促進循環經濟

發展回收環保產業是推動循環經濟的關鍵。透過優化回收設施、跨境合作及政策支持，可促進產業持續發展。

- 大灣區的焚化設施存在「產能過剩」的問題，而香港的地理環境狹小，卻需處理大量廢物。建議特區政府積極與大灣區內地城市共同建設「無廢城市」，推動廢物資源處理一體化，將廢物轉為資源循環利用，提升固體廢物協同處置能力。同時，特區政府應早日與大灣區內地城市檢視相關廢物的出入境法規、要求及標準制定等
- 現時特區政府正研究在北部都會區興建第三座焚化設施。為促進本地資源回收再造，建議在北都建設在北都建設能夠處理有機及無機垃圾的大型回收分類設施，並於現



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

時環保署的廢物轉運站試行，讓更多可回收資源重新進入回收鏈

- 建議特區政府率先在所有部門及相關公營機構使用含回收膠的垃圾袋，作為向公眾示範的榜樣，進一步推廣重用和減廢
- 目前各政府部門及公營機構採購標準各有不同，建議特區政府根據都市固體廢物收費的供應指定袋的招標標準，制定通用的採購規格
- 在各區增設廢物轉運站及轉運設施，提升回收效率
- 支持特區政府逐步推出更多「生產者責任計劃」，以推動減廢回收，推動循環經濟
- 社會普遍對回收及環保行業認識不足，特區政府應加強教育推廣工作，改善大眾負面印象
- 擴展「回收基金」下企業資助計劃的涵蓋範圍，為採用環保設計及選用環保包裝材料的食品及飲料製造商提供資助，以鼓勵源頭減廢
- 擴大「回收基金」的適用行業，令負責其他回收工序的企業亦能受惠，提升本地回收效率，並取消「回收基金」需要至少1年參與回收運營的申請門檻，鼓勵初創企業參與回收及環保行業

3. 提升企業競爭力 改善供應鏈資金流

中小企面臨經營環境嚴峻，現金流壓力沉重。望特區政府優化各項支援計劃，改善供應鏈資金流，協助企業提升競爭力，共渡時艱。

3.1. 優化「BUD 專項基金」

「BUD 專項基金」對企業轉型及開拓市場極為重要。特區政府今年3月推出的優化安排，很大程度限制本地企業開拓市場的發展計劃；及至今年4月，美國對多國實施額外關稅，對港企的資金鏈和訂單造成巨大影響，企業營運面臨前所未有的壓力，經營愈見困難。

- 建議暫緩今年3月推行「BUD 專項基金」收緊資助比例及首期撥款比例的理順措施，至2026年9月再作檢討
- 建議再提高 BUD 專項基金的企業累計上限，並將適用範圍由與香港簽署的「自貿協定及投資協定計劃」涵蓋的地區，擴展至所有「一帶一路」國家
- 期望提高「BUD 專項基金 - 申請易」的資助額上限，並容許企業同時申請多項推



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

廣活動的資助，以配合業界經常在短期內參與多個展覽的實際需要

3.2. 延長「還息不還本」安排

企業的經營狀況日趨困難，期望特區政府延續短期紓困措施，包括將今年 11 月到期的「還息不還本」安排再延期一年。此外，建議特區政府與銀行進一步協調，為企業客戶提供更多具彈性的還款安排，例如提供不同還款比例和時限的「部分還本」選項等

3.3. 優化「新型工業化支援計劃」

「新型工業化支援計劃」有助本地企業為現有生產線引進先進技術，推動香港工業邁向高質量發展。

- 欣見特區政府推出「製造及生產線『升』級支援先導計劃」(現與「新型工業化資助計劃」及「新型工業化及科技培訓計劃」整合為「新型工業化支援計劃」)，建議擴大計劃的涵蓋範圍，從升級生產線擴展至生產基地的硬件設備
- 期望特區政府允許企業在提交申請後即可開展項目，並同步進行資助審批程序，讓企業能夠更快推進升級計劃

3.4. 優化香港出口信用保險局的支援措施

欣見香港出口信用保險局(信保局)於今年 4 月推出支援措施，減低新興市場的保費率，與傳統主要市場劃一收費，以減低成本，幫助出口商開拓新興市場。建議信保局進一步優化措施，鼓勵企業拓展出口業務，促進香港經濟增長，鞏固香港國際貿易中心的地位。為此，工總建議：

- 將信保局的保障範圍擴展至東盟及中東國家，進一步利用銀行在東盟及中東的網絡與信保局分享當地買家的信用審核結果，共同承擔保單風險
- 信保局與五家香港銀行合作推動的「中國內銷風險分擔安排」增加對香港出口商的保障範圍，加強其開拓內銷市場的信心，期望該安排能持續優化和擴大規模，並進一步擴展至東盟及中東等新興市場市場
- 採取更進取的策略，如檢討對新興行業的信用評級及推出針對新興市場更具競爭力的信保產品等，為企業「走出去」提供更全面支援
- 信保局與更多銀行合作，擴大對電商的融資支援



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

3.5. 推動綠色金融

香港作為國際金融中心，在推動綠色金融方面扮演著關鍵角色。綠色金融有助於促進環境保護、支持可持續發展、推動科技創新及創造新的商業機會。

- 延續綠色金融培訓先導計劃，並鼓勵大學和院校開設更多經認證的環境、社會和治理 (ESG) 及金融科技教育課程，培育更多在 ESG 領域具備專業知識和技能的人才
- 優化「綠色和可持續金融資助計劃」，降低合資格綠色和可持續貸款的貸款金額門檻，以鼓勵更多企業積極投入綠色轉型

3.6. 提升可持續發展管理能力

隨著國際積極推動碳排放合規政策，企業面臨減碳挑戰，有必要提升可持續發展管理能力，以保持競爭力。為此，工總建議：

- 擴展「綠色和可持續金融培訓先導計劃」至更多工商業範疇，包括供應鏈管理、廢物處理、ESG 管理、企業管治及合規等，令中小企可持續發展的知識更普及
- 資助企業進行碳審計，並整合國際上不同碳排放合規政策的資訊發放給業界，助業界評估貿易風險和銷售成本
- 資助企業進行可持續發展和相關顧問服務，協助制定及推行有效減碳方案，強化中小企的可持續發展管理能力以獲得可持續投資

4. 工業相關政策及支持

現行工業政策多已落後，未能配合新型工業的發展需要。為推動香港工業向前邁進，必須更新相關政策，為業界拆牆鬆綁。

4.1. 重新定義「工業用途」

現時「工業用途」的定義過於狹窄，僅包括製造廠房和貨倉等傳統工業用途，未能配合新型工業發展。

- 建議擴大「工業用途」的定義範圍，納入工業上下游產業鏈的各個環節，包括產品設計、研發、檢測、認證、質量檢測及市場推廣等活動
- 應取消現有工業大廈改作商業用途的暫准費計算辦法，以更有效地善用工廈資源，支持香港新型工業化發展



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

4.2. 增加工業用地

香港的工業用地面積有限，部分工業用地被改劃作其他用途，亦有工業用地上的廠房面臨收地問題，缺乏合適的重置地點。

- 北都的創科用地在未來數年仍未可供使用，建議特區政府研究利用各區的熟地，增加新型工廈的土地供應，提供樓面面積 10,000 呎或以下專為智能生產線而設的單位，在短期內加速中小企的產業升級轉型及新型工業的發展
- 按年更新未來十年熟地的供應預測，並由特區政府牽頭邀請不同產業和企業人士提供意見，以便了解不同產界對土地的實際需求，從而增加企業投資投地的誘因

4.3. 《稅務條例》第 39E 條

在經濟全球化的背景下，創新及科技的應用已突破地區界限。如對企業在香港境外使用的機器設備和知識產權相關費用的稅務抵扣施加不當限制，不利於香港企業把握「一帶一路」、大灣區發展的歷史性機遇。建議檢視現行《稅務條例》第 39E 條，就香港企業因在內地從事進料加工業務而使用的機器設備，給予折舊免稅額。

4.4. 工商用戶電費優惠建議

近年來，電力公司多次調整電費，整體電價持續上升，對於用電量大的工業企業而言，營運成本大幅增加，尤其中小企業更受到沉重壓力，影響其持續經營與競爭力。建議特區政府與電力公司協商，針對工業用戶提供專屬的用電優惠措施，以紓緩其營運壓力，並提升本地產業的整體競爭力。

5. 拓展電子商貿

全球電子商貿業務發展迅速，內地市場尤其蓬勃。本地企業必須把握潛力巨大的內銷市場商機，積極拓展業務版圖。

5.1. 加快開拓電商業務

跨境電商市場商機處處，但企業在開拓內地市場時，仍面對不同的線上和線下挑戰。為此，工總建議：

- 不少中小企業在內地發展跨境電商業務時，可能面臨稅務、倉儲及物流等挑戰。建議貿發局推出的「電子商務快綫」舉行專題培訓講座和研究分享會，分享內地不同



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

城市的營商資訊，為有意拓展電商市場的中小企業提供更全面的支援

- 搭建合作平台，推動香港與內地電商合作，並舉辦「電商好物節」，協助港商直接接觸內地消費者，提升產品知名度
- 重推「遙距營商計劃」，為有意建立電子商貿平台或應用數碼科技的企業提供資助，協助港商拓展大灣區的跨境電商業務
- 建議政府統計處定期公布電子商務對本地生產總值及就業貢獻的具體數據，以便各界更好地了解企業在電子商務銷售的營業額及企業購買電子產品和服務的開支等各方面的資訊，為特區政府制定電商政策提供更多支持，亦助企業能提早布局

5.2. 提高小額包裹免稅門檻

目前，從香港寄往內地的小額包裹，如貨物價值超過 800 元人民幣，進口時需繳納相應的關稅，對促進兩地電商和中小企的物流往來造成一定障礙。

建議特區政府積極向國家爭取，將小額包裹的免稅門檻由現行的 800 元人民幣提升至 3000 元人民幣，以促進大灣區內的跨境電商發展，加強兩地經濟聯繫，便利市民及企業的日常貿易活動，並體現國家對香港經濟發展的支持與重視。

6. 強化工業人才庫

吸納及培育兼具技術、創意及應變能力的人才對工業發展至關重要。特區政府需制定全面的工業人才發展策略，建立多元的人才庫，為香港產業升級轉型奠定穩固基礎。

6.1. 培育創科人才

《2023 年人力資源推算報告》指出預計於 2028 年，國際創新科技中心會出現約 18,000 至 23,000 人力缺口，為行業孕育新血刻不容緩。為此，工總建議：

- 加強支援龍頭企業與本地大學合辦研發機構和人才培訓課程，培訓創科人才
- 加強資助中小學採購 STEAM (科學、技術、工程、藝術及數學) 教具，培養學生對創科的興趣
- 於課程中加入智能製造、綠色科技、機器人等元素，以提升學生對新型工業的興趣



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

6.2. 加強應用科學大學與產業聯系 強化職專教育

技術專才是推動新型工業化的關鍵力量，應用科技大學（應科大）作為職專教育的重要一環，必須制定完善規劃，並與產業對接。

- 應科大應開辦更多符合新型工業需求的課程，如智能製造、工業設計及檢測等，為有志投身工業的學生提供最適合的升學選擇
- 鼓勵應科大與更多企業攜手優化課程以培育技術專才，從而縮小學生畢業後的「學用落差」
- 應科大的學士學位可考慮為修讀乙類應用學習科目的應屆畢業生調整計分方法及加權比重，以鼓勵更多學生報讀應科大
- 增加相關高級文憑課程的學分轉移和豁免科目數量，強化應科大與高級文憑課程的銜接
- 設立更多面向業界的深造文憑課程，鼓勵技術人員在職進修，提升在職人士的專業技能
- 鼓勵應科大開展更多以商品化為目的的應用研究及專利項目，彰顯其與業界緊密合作的獨特定位
- 優化職專畢業生留港計劃安排，並擴大合資格課程範圍，建立更廣泛的職業人才庫

6.3. 吸納海內外人才及勞工

新型工業化發展需要大量人才支持，建議特區政府持續優化人才引進機制、完善配對服務及改善配套設施，尤其針對內地及東盟地區技術人才。為此，工總建議：

- 定期檢視「技術專才清單」及持續推行「補充勞工優化計劃」，以應付人才缺口
- 設立專門配對平台，以便本地工業企業與境外技術人才有效對接
- 及早完善河套深港科技創新合作區香港園區的人才住宿、交通等配套設施，打造有利於吸引人才的居住環境
- 為內地及東盟新型工業化人才提供特別簽證安排，吸引他們來港發展相關產業



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

6.4. 吸引人才留港工作 填補需求缺口

香港科技產業快速發展，技術人才需求激增。儘管特區政府已推出多項措施吸納人才，關鍵技術領域仍面臨嚴重人手短缺。為解決人才缺口問題，香港需進一步優化現有政策，拓寬本地及外來人才供應渠道。為此，工總建議：

- 優化職專畢業生留港計劃，擴大技術行業範疇至本地缺乏填補本地技術人員和專業人才的領域，例如人工智能及生物科技等，並延長計劃至 2029 / 30 學年
- 准許參與「職專畢業生留港計劃」的畢業生在全職就業期間繼續修讀其他兼讀制課程，以提升專業技能和競爭力
- 加快香港與內地在高級文憑及副學士等課程學歷互認互通，吸引更多內地技術型人才來港工作



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

二、香港經濟高質量與持續發展—打造創新產業基地 建設北部都會區

北部都會區發展是香港構建「南金融、北創科」發展格局、深入融入粵港澳大灣區發展的戰略性規劃，也可確保香港以新質生產力為動能的高質量可持續發展。然而，目前北都的發展面臨行政架構繁複、土地供應進度滯後等挑戰，未能充分釋放其發展潛力。

北都發展的重點方向應聚焦於體制創新和治理改革，優化頂層設計，完善產業園區的統籌規劃，提升土地規劃及建設效率。同時，應加強招商引資、人才配套及「政產學研投」的協同，以鞏固高端產業的集聚，促進河套深港科技創新合作區等重點平台的區域聯動，從而加快實現產業升級與經濟結構轉型。

7. 成立北都創科產業發展管理局 成法定機構

北部都會區發展是香港構建「南金融、北創科」發展格局、深入融入粵港澳大灣區發展的戰略性規劃，可確保香港以新質生產力為動能的高質量可持續發展。

7.1. 成立「北都創科產業發展管理局」

目前北都的發展面臨行政架構繁複、土地供應進度滯後等挑戰，未能充分釋放其發展潛力。

- 工總建議參照《機場管理局條例》，設立具法定地位的「北都創科產業發展管理局」。管理局將按「先行先試」原則，管理幾個主要片區，如新田科技城、北區沙嶺及流浮山等。其職責涵蓋區內產業用地的全面管理，包括土地運用、招商引資、融資、基建建設、建築標準、人才政策、優惠措施及產業發展等事宜。
- 從啟德郵輪碼頭和機場管理局的發展經驗可見，產業主導模式能靈活調配資源，善用市場力量提高運作效率，更有效吸引特定產業落戶，促進項目可持續發展。

7.2. 分區發展 建立試點園區

北部都會區作為香港未來創科發展重要樞紐，需通過精準定位各園區功能，建立相互協作平台，將地理優勢轉化為產業集聚效應。完善的區域規劃與平台建設將為北都帶來產業互補、資源整合與創新轉化的關鍵動力。



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

7.3. 「片區開發」模式

工總支持北都採用「片區開發」發展模式，在特區政府的主導下，透過市場的高效運作和靈活性，加速建設，提升效率，同時減輕特區政府的財政負擔。

為吸引發展商積極參與土地投標和開發，建議特區政府加強前期規劃，盡快推出「片區規劃大綱」，以釐清各片區的發展藍圖，並詳細規劃基建配套和產業用地的分布。相信「片區規劃大綱」將能大大提升發展商的信心，增強企業的落戶意向，從而形成「投資促進基建，基建支撐產業，產業創造收益，收益吸引更多投資」的良性循環，有助北部都會區早日形成產業鏈。

7.4. 整體規劃 明確產業園區分工定位

明確北都各產業園區的功能定位和分工，可避免產業重疊與資源浪費，提升各園區的互補優勢。

- 進一步明確北都內各產業園區的發展定位及規劃，劃分清晰的職能分工，特別是新田科技城、港深創新及科技園，及沙嶺等重點產業發展區在創新科技領域的角色定位，以避免資源重疊，形成互補優勢
- 完善北都作為高端專業服務及物流樞紐的整體規劃，強化產業配套與基礎設施建設，包括優化屯門西地區等相關規劃，充分發揮其地理及產業優勢，為高增值產業和現代物流發展提供有力支援，從而提升產業協同效應及區域競爭力

7.5. 設立平台 發揮北都優勢

北都除產業園區外，需要建設多元化平台，促進企業間的配對合作，並加速本地科研成果轉化。

- 建議設立「北都—大灣區企業配對及協作平台」，促進上游科創企業與大灣區製造業的高效對接，推動跨境供應鏈融合。透過有效整合資源及優勢互補，充分發揮香港與大灣區的產業協同效應，吸引更多創科企業在港設立區域總部，進一步鞏固香港在高增值供應鏈中的關鍵地位
- 加強北都中試轉化平台建設，完善從研發到產業化的全鏈條配套服務，為企業提供多元化成長支援，包括專業孵化管理、產業鏈對接及融資支援等。通過優化孵化服務及管理，協助創科企業解決在港發展的各種障礙，確保它們能夠在香港紮根並持



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

續成長，加速推動香港成為區域創科產業樞紐

8. 土地規劃大綱與發展配套

土地供應與建設速度是北都發展和產業落戶的核心要素。要有效推動產業聚集及吸引投資與人才，必須加快土地規劃與開發步伐，靈活運用多元化開發模式及市場化機制，以提升用地供應的確定性和整體開發效率。

8.1. 土地規劃及發展

北都需要制定前瞻性的土地規劃策略及靈活的土地政策，配合創新的執行安排，以加快土地開發步伐，提供充足且高效的產業用地供應，並降低企業發展成本，從而有效推動及支援北都的新產業發展戰略。因為，工總建議：

- 規劃北都發展時，應同步考慮上下游產業鏈的土地需求，為相關產業集聚及協同發展預留充足空間，實現產業園區間的有效協同
- 加快制定及公布北都重點發展區域的詳盡土地規劃藍圖，並盡早公布新田科技城創科用地的產業發展規劃顧問研究結果。明確各類用地的具體發展方向，提供更多有關產業用地的分布、面積等具體信息，讓業界能夠及早規劃布局
- 在園區規劃中引入靈活的土地用途轉換機制，確保園區能及時回應產業發展和市場需求的變化。同時，應預留適量彈性用地，為未來新興產業及新型設備提供發展空間，提升園區長期發展的靈活性與前瞻性
- 擴大標準金額補地價的適用範圍，進一步加快北都的土地發展步伐，並簡化收地及相關行政程序，提升造地效率，為產業發展和項目落地提供更充裕及時的土地供應
- 提升地價支付方式及財務安排的靈活性，探索多元化的合作模式。可考慮讓發展商以分階段收益分成的形式繳付地價，或設立分期付款機制，減輕前期資金壓力。同時，特區政府可承擔部分土地平整成本，並容許中標發展商在發展期限內靈活轉讓部分土地予其他業者，紓緩發展商的財政負擔，增強業界參與北都建設的意願與彈性
- 建議提供電價優惠作為誘因，吸引企業、尤其是用電量較大的工業企業選址北都



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

8.2. 企業落戶發展

北都應著重吸引企業將核心業務、總部乃至產業生產線落戶發展，建立完整的產業鏈上下游生態，充分發揮產業集聚效應所帶來的經濟效益。

建議在北都重點園區積極招攬海內外龍頭企業，並提供多元化及具吸引力的政策優惠，如長期穩定的租賃及續租機制、容許較長年期分期繳付地價、實行「先租後買」及地價折扣等措施，協助企業降低前期投資成本，將更多資金投入設備升級及生產擴展。

8.3. 人才吸引政策

人才集聚是推動企業將核心業務落戶北都的關鍵因素。要將北都發展成具國際競爭力的科技創新樞紐，必須建立全方位的人才吸引及留人才策略。

建議分階段在北都建設「人才社區」，配備國際學校、醫療中心、文體設施等生活配套，並提供智能化管理的「人才公寓」，設有靈活租期及分級租金機制，例如根據企業的規模和產業類別設定不同的租金級別。初創企業可以以低於市場價的租金入駐，而對於國際龍頭企業，則提供靈活的租期和長期租約，讓他們在簽訂長期合約後享受穩定的租金。此外，亦為不同級別人才提供可負擔的居住方案，提升香港對全球專業人才的吸引力。

8.4. 建設北都展館

規劃署雖在展城館展示北都的規劃概念，但未有深入介紹產業發展及新型工業願景，企業及公眾從官方渠道可獲取的信息有限。

建議加快建設北都展館，全方位展示北都的產業分佈、新型工廠運作模式、智能生產線應用、園區低碳運作及配套設施，讓企業及市民更深入了解北都的產業優勢及未來發展機遇，以進一步提升整體投資吸引力。



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

9. 河套深港科技創新合作區發展

河套深港科技創新合作區作為香港與深圳科創合作的重要平台，是連接國內外雙市場的戰略節點。透過加強兩地互聯互通，河套將充分發揮香港作為連通內地與國際的橋樑角色，吸引全球創科資源及人才，推動大灣區科技創新發展。

9.1. 跨境物流安排

香港園區生產的原型、大宗商品原材料和產品需經常運往深圳園區，應在香港園區、深圳園區及大灣區其他城市之間設立清關和稅務「綠色通道」，提供便捷的跨境貨運安排。

9.2. 完善交通配套

香港園區已開始動工，但鄰近的鐵路北環線最快要到 2034 年才能竣工，造成嚴峻的交通配套挑戰。即使園區內設有人才公寓，但仍有大量員工需要往返園區，交通不便及會影響企業入駐及人才留園發展意願。建議加快推進北環線等重大交通基建，同時優化現有道路網絡及公共交通運輸系統。

9.3. 人員進出安排

兩地政府正研究便利通關模式，促進園區內人員可自由流動。建議早日公布河套園區的外圍管控措施、出入口設置，以及兩地園區的人員進出安排。

9.4. 住宿及生活配套

香港園區將提供約 10 萬平方米樓面作人才公寓及訪客住所，但仍需評估住宿供應是否足夠。

- 建議特區政府靈活運用北區及深圳的住宅資源，為未能入住園區的人才提供多元化的居所選擇
- 及早規劃落馬洲及周邊地區的住宅用地，制定清晰的人才公寓入住資格
- 完善醫療、康樂及社區等生活配套，提升園區對專業人才的吸引力，助北都成為高端人才匯聚的理想社區



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

9.5. 互聯互通時間表

根據《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》，香港園區將在法制、人流、物流及數據等方面，積極推動與深圳園區的互聯互通。

建議早日公佈兩地園區互聯互通的具體實施時間表及細節，讓企業能夠提前規劃業務布局和資源配置，為落戶河套做好充分準備。

10. 壯大優勢產業

香港發展新質生產力，核心在於科技賦能與創新驅動。除推動傳統產業轉型升級外，香港應發展高端製造業，打造具國際競爭力的產業集群。

10.1. 發展高端製造業

先進材料及電子科技、大健康產業、食品科技及食品加工、綠色科技產業等策略性行業，與香港擁有的創科基礎及國際信譽高度契合；而大數據、人工智能、物聯網及機械人等嶄新技術，能有效降低製造活動對大量人力和空間的需求，十分適合成本高昂的香港。智能製造技術的廣泛應用為香港構建「小而精、精而強」的新型工業格局提供重要契機。

10.2. 先進材料及電子科技產業

微電子和半導體已成為當前領先的工業科技。香港在第三代半導體材料方面擁有強大的科研實力，為行業發展奠定了堅實基礎。因此，工總建議：

- 支援本港半導體研發及中試，促進與大灣區廠房配對，加快半導體研究成果產業化，建立完整區域半導體產業鏈
- 加強微電子研發院與其他研發中心的協作，充分利用大灣區製造業產業鏈優勢

10.3. 大健康產業

隨著越來越多生物科技公司來港上市，香港已成為亞洲最大、全球第二大的生物科技融資中心，具有龐大發展潛力。

- 邀請國家藥監局在北都設立分部，在指定區域內及在部分藥物範疇內就藥物檢測先行先試，為日後「香港藥物及醫療器械監督管理中心」(CMPR)進行「第一層審批」之結果可與國家藥監局承認而鋪路



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

- 建議 CMPR 可向國家藥監局爭取，在部分藥物方面取得認可和審批標準的授權，接納 CMPR 就部分藥物的審批結果，達致一定程度的互聯互通
- 積極推動香港與大灣區在醫藥領域加強合作，爭取實現兩地醫藥數據的互聯互通，提升香港的臨床研究水平，並吸引更多藥企來港開展研究
- 盡早加入「跨國醫藥聯盟」(ACCESS Consortium)，與主要藥物監管機構建立合作關係，加強香港在藥械事務上與國際的聯繫
- 參考新加坡與東盟的「互認協議」(MRA)，建議與印尼、泰國等東盟國家簽署「藥械互認備忘錄」，允許香港註冊產品憑本地證書直接進入東盟市場。同時，在香港設立「東盟藥械註冊服務中心」，提供一站式文件翻譯及法規諮詢服務，以便於企業更順利地開拓東盟市場
- 參考美國食品藥物管理局的「突破性設備認定」(Breakthrough Devices Program)，建立本地醫療器械特別審批小組，為符合條件的器械提供快速註冊服務，並同步處理歐洲合格認證及國家藥品監督管理局的申報，以降低跨國企業的合規成本
- 優化「港澳藥械通」，適用範圍擴展至本港私立醫院及覆蓋所有大灣區醫院，讓更多創新藥品和醫療器械進入大灣區市場，並提升大灣區整體的醫療服務水平
- 研究特別政策待遇，如為臨床試驗提供資助、研究在 CEPA 框架下讓香港製造的醫藥產品可在內地銷售
- 在符合信息安全保障法規和保護個人隱私的前提下，推出機制，允許在病人獨立授權的情況下，將不含個人姓名、身份證號碼等個人資料的醫健通內醫療數據用於企業生物醫學科研目的，以協助業界把臨床數據轉化成生物醫學及醫療創新技術

11. 定位人工智能產業發展策略

中央政府於 2024 年《政府工作報告》中首次明確提出「人工智能+」行動，著力推動製造業數字化轉型、數據開發開放及流通使用、以及深入開展中小企數字化賦能專項行動等工作。香港現正值融入國家人工智能 (AI) 發展大局之際，必須具備整全策略推進 AI 發展。



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

11.1. AI 產業發展

AI 產業是培育新質生產力的核心，既是香港全力發展的關鍵產業，亦賦能傳統產業升級轉型。

- 建議特區政府制訂《香港人工智能產業發展策略》，由跨部門攜手合作，從頂層規劃香港發展 AI 的目標
- 在先進製造、醫學工程、生物科技、貿易物流、網絡安全及專業服務等方面發展及應用 AI 方案，以催化 AI 成功案例，同時鞏固及增強優勢產業的競爭力
- 加強培養本地 AI 人才、提升在職人士的 AI 素養及引進國際 AI 頂尖人才
- 與國家有關當局商討，考慮讓業界使用內地的算力進行研發，增強 AI+ 產品及服務的競爭力，協助有關產品走出國際
- 推進開放及收集本地行業數據，並完善數據及網絡安全保障，以使業界有足夠的數據開發 AI+ 應用方案
- 期望香港人工智能研發院可匯聚「政、產、學、研、投」的代表參與，提升管治效能
- 推動香港人工智能研發院發揮強化科研成果向產業轉化的功能，加速 AI 技術商業化
- 透過香港人工智能研發院增強中小學以至專上學院的 AI 教育，並透過不同途徑向市民大眾普及 AI，促進社會數字化轉型

11.2. 建立國產算力生態圈

憑藉香港自身的力量難以具規模地發展 AI 產業，香港具備背靠祖國的優勢，建議應充分善用國家充裕的算力，增強 AI+ 產品及服務的競爭力，協助有關產品走出國際。

- 與國家有關當局商討，支持內地超算服務提供者落戶香港，加快香港算力建設
- 推動數據跨境流動，為長遠建設「大灣區算力網」構建法律和制度框架
- 促進院校、研究機構和企業合作，共同開發國產算力技術和應用，並培養相關人才
- 鼓勵企業和研究機構投資於國產算力的基礎設施和技術研發，提升本地企業在國際及國產算力技術方面的兼容性



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

11.3. 興建超算中心

超算中心能為金融業、先進製造及資訊科技產業提供所需的人工智能運算能力。鑑於內地數據出境會受到法規等因素限制，香港在與內地超算中心協作的同時，仍需建立足夠的本地算力，興建達至相當於與新加坡、上海和首爾等城市相匹配算力的超算中心，發展成國際數據港，以吸引最頂尖的高科技公司和人才落戶。

- 超算中心應以優惠價格供本地對算力有一定需求的特定行業優先使用，並盡量以可負擔的價格租予企業，以確保超算中心可以促進本港產業發展
- 超算中心對土地、電量及冷卻有一定的需求，建議特區政府在構建及運營時作具經濟效益的安排，並確保超算中心有足夠的網絡安全設備，避免網絡安全事故的發生



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

三、區域與環球協作—善用香港自身優勢 深化內外聯通

在全球經濟格局不斷變化之際，香港必須充分發揮「一國兩制」所賦予「背靠祖國、聯通世界」的優勢，強化國際樞紐角色。作為「超級聯繫人」和「超級增值人」，香港應推動高增值服務業發展，深化與內地互聯互通，並加強國際經貿合作。透過為內地企業提供全球化專業服務，同時協助海外企業對接內地市場，香港將鞏固其國際貿易中心地位，為各方創造嶄新機遇。

12. 拓展新興市場

面對傳統歐美海外市場的不明朗前景，新興市場將為港企開拓嶄新的銷售渠道及市場空間。

12.1. 加強國際貿易協定

為促進香港與不同地區的經貿合作，並吸引企業落戶香港，特區政府應與不同經濟體洽商簽署更多貿易協定。

- 與更多國家簽定經貿協定，特別是「一帶一路」及東盟國家
- 加快推動香港加入區域全面經濟夥伴協定 (RCEP) 的進程
- 推動香港加入跨太平洋夥伴全面進步協定 (CPTPP)，並先與 CPTPP 成員國以與 CPTPP 相若的條款逐一洽談雙邊投資協定，取得接近 CPTPP 的客觀結果
- 建議特區政府與其他地區共同商議設立數字經濟貿易互認機制，例如在「一國兩制」框架下加入《數位經濟夥伴關係協定》(DEPA)，以加強與國際社會在數字經濟領域的合作，提升數字貿易競爭力及創新發展動能

12.2. 助企業拓展新興市場

隨著環球貿易格局轉變，東盟及「一帶一路」沿線新興市場展現龐大潛力，為香港企業提供多元發展機遇。特區政府宜強化有關政策措施，進一步協助港商把握區域經濟融合帶來的新商機。

- 與東盟各國積極商討，為赴東盟從事商務活動的本地工商人士及企業機構人員，提供多次出入境的商務通行證
- 在「一帶一路」沿線地區尤其是東盟國家增設經貿辦，並強化其功能，主動與當地



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

商會及專業服務機構建立更緊密的合作關係，為企業提供全方位支援，包括政策諮詢與法規解讀、市場情報及數據分析、商業配對及拓展營商網絡等，讓企業快速融入當地的商業生態

- 與金融機構合作，推出針對新興市場拓展的專項貸款、融資擔保等產品，紓緩中小企的資金壓力
- 組織更多經貿團及展覽活動，將「品牌·香港」產品帶到東盟地區，例如推動由香港貿易發展局舉辦「香港東盟商品展」
- 推動香港貿易發展局舉辦更多「成就機遇·首選香港」的活動，透過商貿配對活動及外訪團等形式，帶領企業走向國際，拓展全球市場
- 與航空公司商討加開更多「一帶一路」客貨運航線，鞏固香港作為區域性轉運中心的地位，提升跨境物流通關效率，並推動香港與「一帶一路」國家海空雙向物流和跨境電商物流的發展

13. 強化「引進來、走出去」平台角色

香港作為連接內地與國際市場的重要門戶，匯聚世界頂尖法律、金融等專業服務，能助力內地企業拓展海外業務，為國家經濟發展注入新動能。

13.1. 加強「引進來」及「走出去」支援

香港要做好「引進來」和「走出去」的工作，以配合國家整體發展戰略。

- 特區政府應以高頻率舉辦經貿團，到訪大灣區、內地其他地方，以至世界各地不同市場，針對不同主題及行業助港商開拓商機
- 建議貿發局及投資推廣署聯合組織招商團，定期與商會、業界代表赴內地省市招商引資，吸引內地企業來港設立區域總部或辦事處
- 在更多新興市場設立辦事處，加強政府對政府聯繫，協助港商處理營運、落戶及牌照申請等實務挑戰
- 拓展高增值服務平台。除傳統金融、專業服務等既有優勢外，應推加速發展綠色環保、ESG、科技創新、數字貿易等新興高增值服務的支援能力，以配合全球供應鏈發展趨勢



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

13.2. 打造國際交流及展覽樞紐

在香港舉行的國際性大型會展活動有助提升香港作為國際會展之都的形象，並能協助港商開拓內地和國際市場，並鞏固香港作為國際貿易中心的地位。因此，工總建議：

- 特區政府應主動爭取舉辦更多國際性展覽、論壇及商貿活動，並向參展商提供優惠措施，以吸引全球企業來港參與及交流
- 建議「定期展覽獎勵計劃 2.0」進一步放寬資助場地限制，涵蓋會展中心及亞博館、中環海濱活動空間、及西九文化區以外地點，鼓勵業界舉辦更多本地展覽及促銷活動

14. 構建香港成國際大宗商品交易中心

國際環境競爭愈趨劇烈，香港發展大宗商品市場，既有自身發展的實際需要，也符合國家戰略，更有利於促進區域合作。香港作為世界領先國際金融中心，有極大潛力成為亞洲大宗商品交易的重要樞紐。

- 近年全球爭相涉足綠色金屬，香港可專注發展「綠色金屬」，如銅、鋰及鎳等交易領域，待市場逐步成熟後，可擴展至其他大宗商品領域
- 香港土地資源珍貴，不必為所有主流類別設立交割倉庫，應積極利用大灣區現有的倉庫及其經驗，推動大宗商品市場的發展
- 浙江及上海等城市是國家大宗商品市場的重要據點，香港可以與相關區域建立資源互補和功能協同的合作模式，共同推動國家大宗商品市場的高質量發展。與此同時，深化與傳統大宗商品市場的合作，包括倫敦金屬交易所、芝加哥交易所和紐約交易所等，擴大交易規模，以提升香港大宗商品市場的國際影響力
- 建立兼有內地及國際大宗商品市場基準的交易平台「商品通」，提供以美元以外貨幣計價的商品基準和結算方式，供工業界有效管理面對不同市場的價格風險
- 借鑒滬深港通的經驗，將與內地市場的互聯互通範疇擴大至更多大宗商品，並設立每日額度限制，以控制每日跨境交易的最高期貨買賣淨額，從而避免市場出現過度炒賣的情況
- 優化碼頭等基礎設施，應用人工智能等創新科技，加速港口轉型升級
- 建議成立「大宗商品策略委員會」，匯聚香港、內地及國際的大宗商品業參與者；研究如何利用數碼金融科技（如穩定幣、數碼支付）推動跨境商品交易效率，並在



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

合規前提下，探索未來將大宗商品交易與穩定幣結算掛鈎的可行性與模式

15. 深化「總部經濟」發展

香港發展「總部經濟」，既可帶來新產業和高增值經濟活動，亦可吸引多元人才及投資，有助香港推動經濟轉型，提升其國際金融中心地位及競爭力。

15.1. 引進重點企業

引進具代表性和高潛力的重點企業落戶香港，可促進本地經濟增長，創造更多就業機會，並推動香港成為國際領先的商業樞紐。

進一步加強跨地區招商策略，針對東盟、中東、歐美等地的重點企業實施不同的招商方案，吸引不同地區的重點企業落戶香港。

15.2. 加強總部經濟

吸引海內外公司到港設立總部或分部業務，可為香港引進優質企業，開拓國內國際雙循環所帶來的龐大機遇。

建議加強「總部經濟」思維，策略性地吸引具規模的企業落戶香港，為廠商創造合作機會及帶動周邊產業發展，並加大力度吸引家族辦公室落戶香港，提供政策激勵等措施，鼓勵家族辦公室投資本地新興實體經濟，並投資在創科及新型工業化市場，推進本地高質量發展。

16. 大灣區融合發展

大灣區融合發展，將能充分發揮粵港澳三地不同城市的綜合優勢，推動區域經濟協同發展。

16.1. 促進大灣區互聯互通

儘管香港擁有完善的硬件配套，但相較於其他大灣區城市，在軟件方面仍有提升空間。

- 研究在更多口岸推行「合作查驗，一次放行」的安排，方便兩地科研與商務人員的往來
- 進一步加強與內地港口的合作，推動多式聯運的發展，讓貨物無須重複安檢程序直



香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

接轉運海外，鞏固香港作為國際航運中心的地位

- 將跨境一鎖擴展至更多內地省市，並加快「東進東出、西進西出」建設，盡快實現貨物運輸通道 24 小時清關，採用更便捷的通關模式以提升貨運效率
- 與內地當局協商，鼓勵相關監管機構簡化申請程序，提供更加便利化、操作簡易的流程，降低內地子公司轉匯批准時間
- 冀南沙模式的「普惠型」個人稅收優惠政策進一步擴大至大灣區其他內地城市，並將各地個人所得稅優惠整合成為統一的優惠政策；同時，擴大高端人才和緊缺人才涵蓋範圍，讓更多港人符合資格享受完全意義上的「港人港稅」政策，便利大灣區內的人力資源流動

16.2. 建設大灣區檢測標準

大灣區產品流通日益頻繁，統一的檢測與認證標準將有助於降低企業的合規成本，並提高市場覆蓋率，增強企業競爭力。

- 建議加強推廣及應用「灣區標準」，推進「灣區標準」在國際層面的宣傳工作
- 目前「灣區標準」知名度相對較低，建議粵港澳三地政府批出共同檢測認證機構名單，並允許相關機構為合資格產品發出「大灣區合規證明」。企業透過「大灣區合規證明」進入內地市場時可省卻重複標準考核與驗證，並增設報關及清關便利安排

16.3. 加強數據互聯互通

大灣區數據互聯互通，將促進科技創新，並實現兩地產業互補。因此，工總建議：

- 就香港的數碼基建發展進行更新研究，確立香港在大灣區數據互通基建中的定位，及早制定規劃策略
- 建立數據共享「白名單」，允許較不敏感的數據先過境
- 為數據安全立法訂時間表，建構適合香港的數據安全使用標準和保護法規
- 成立專用以過河的數據傳輸中心以促進兩地數據共享，並建立加密數據、私隱保障等與數據共享有關的標準

香港工業總會

2025 年 8 月